

УТВЕРЖДЕНА
постановлением Правительства
Российской Федерации
от 20 августа 2013 г. N 718

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ ЦЕЛЕВАЯ ПРОГРАММА
"Укрепление единства российской нации
и этнокультурное развитие народов России
(2014-2020 годы)"**

ПАСПОРТ

федеральной целевой программы
"Укрепление единства российской нации и этнокультурное
развитие народов России (2014-2020 годы)"

Наименование Программы	- федеральная целевая программа "Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов России (2014-2020 годы)"
Дата принятия решения о разработке Программы	- распоряжение Правительства Российской Федерации от 22 июля 2013 г. N 1292-р
Государственные заказчики Программы	- Министерство регионального развития Российской Федерации; Министерство культуры Российской Федерации; Министерство образования и науки Российской Федерации; Федеральное агентство по делам молодежи
Государственный заказчик - координатор Программы	- Министерство регионального развития Российской Федерации
Основной разработчик Программы	- Министерство регионального развития Российской Федерации
Цели и задачи Программы	- укрепление единства многонационального народа Российской Федерации (российской нации); содействие укреплению гражданского единства и гармонизации межнациональных отношений; содействие этнокультурному многообразию народов России
Важнейшие целевые индикаторы и показатели Программы	- доля граждан, положительно оценивающих состояние межнациональных отношений, в общем количестве граждан Российской Федерации; уровень толерантного отношения к представителям другой национальности; доля субъектов Российской Федерации, реализующих региональные программы, направленные на укрепление гражданского единства и гармонизацию межнациональных отношений, в общем количестве субъектов Российской Федерации; численность участников мероприятий, направленных на этнокультурное

развитие народов России и поддержку языкового многообразия

Сроки и этапы реализации Программы	- 2014–2020 годы, в том числе: I этап – 2014–2016 годы; II этап – 2017–2020 годы
Объем и источники финансирования Программы	- общий объем финансирования Программы составляет 6766,35 млн. рублей (в ценах соответствующих лет), в том числе: за счет средств федерального бюджета – 4581,91 млн. рублей; за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации – 2184,44 млн. рублей
Ожидаемые конечные результаты реализации Программы и показатели ее социально-экономической эффективности	- доля граждан, положительно оценивающих состояние межнациональных отношений, составит 65 процентов; уровень толерантного отношения к представителям другой национальности составит 85 процентов; численность участников мероприятий, направленных на этнокультурное развитие народов России и поддержку языкового многообразия, составит 305 тыс. человек; все субъекты Российской Федерации будут осуществлять реализацию региональных программ, направленных на укрепление гражданского единства и гармонизацию межнациональных отношений

I. Характеристика проблемы, на решение которой направлена Программа

В 90-е годы XX века органами государственной власти Российской Федерации проделана значительная работа в сфере законодательного обеспечения государственной национальной политики. Указом Президента Российской Федерации от 15 июня 1996 г. N 909 утверждена Концепция государственной национальной политики Российской Федерации, приняты Закон РСФСР "О реабилитации репрессированных народов", Закон Российской Федерации "О реабилитации жертв политических репрессий", Федеральный закон "Об общественных объединениях", Закон Российской Федерации "О языках народов Российской Федерации", Федеральный закон "О национально-культурной автономии", Федеральный закон "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации", Федеральный закон "О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации", а также нормативные правовые акты по вопросам этнокультурного развития народов России, возрождения и развития казачества, защиты прав коренных малочисленных народов и национальных меньшинств.

Вместе с тем реализация государственной национальной политики и формирование государственно-конфессиональных отношений в Российской Федерации столкнулись в 90-е годы со значительными трудностями, обусловленными внешними и внутренними вызовами и угрозами. В этот период имели место тенденции этнотерриториального обособления, что привело как к росту несбалансированного регионального развития, межрегиональной дифференциации, влияющей на состояние межнациональных отношений в субъектах Российской Федерации

Федерации, так и к росту ксенофобии, этнической и религиозной нетерпимости, ограничению в некоторых субъектах Российской Федерации прав нетитульного, в том числе русского, населения.

Произошла замена единой советской идентичности различными, часто конкурирующими формами региональной, этнической и религиозной идентичности. На фоне глубоких общественных трансформаций по формированию свободного и открытого общества, а также рыночной экономики в постсоветской России проявились кризис гражданской идентичности, межэтническая нетерпимость, сепаратизм и терроризм, в результате которых возникла опасность дезинтеграции общества.

В настоящее время сохраняется негативное влияние на межнациональные отношения некоторых последствий советской национальной политики (например, репрессий и депортаций в отношении отдельных народов, неоднократных изменений административно-территориальных границ).

На развитие межнациональных (межэтнических) отношений влияют следующие негативные факторы:

- размывание традиционных нравственных ценностей народов России;
- правовой нигилизм и высокий уровень преступности, коррумпированность отдельных представителей власти;

- попытки политизации этнического и религиозного фактора, в том числе в период избирательных кампаний;

- недостаточность мер по формированию российской гражданской идентичности и гражданского единства, воспитанию культуры межнационального общения, изучению истории и традиций российских народов;

- высокий уровень социального и имущественного неравенства, региональной экономической дифференциации, распространенность негативных стереотипов в отношении других народов;

- недостаточность реализуемых мер по обеспечению эффективной социальной и культурной интеграции и адаптации мигрантов;

- недостаточный уровень межведомственной и межуровневой координации в сфере реализации государственной национальной политики, включая профилактику экстремизма и раннее предупреждение межнациональных конфликтов в субъектах Российской Федерации;

- влияние таких факторов, имеющих глобальный или трансграничный характер, как унифицирующее влияние глобализации на локальные культуры, столкновение в светском обществе религиозной и секулярной парадигм, нерешенность проблем беженцев и вынужденных переселенцев, незаконная миграция, экспансия международного терроризма и религиозного экстремизма, международная организованная преступность.

В этих условиях этнический и религиозный факторы являются для многонациональной и поликонфессиональной России факторами национальной безопасности, что зафиксировано в Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 12 мая 2009 г. N 537. Традиционные формы духовности и этнической культуры народов России являются основой общероссийской идентичности, поэтому укрепление единства российской нации, формирование общегражданской идентичности россиян, обеспечение динамичного этнокультурного и духовного развития народов России, противодействие этнополитическому и религиозно-политическому экстремизму являются важными факторами дальнейшего устойчивого развития страны.

Ключевыми проблемами в сфере состояния межэтнических отношений в современной России являются:

- слабое общероссийское гражданское самосознание (общероссийская гражданская идентичность) при все большей значимости этнической и религиозной самоидентификации;

- сложное социокультурное самочувствие русского народа, неудовлетворенность его этнокультурных потребностей;

- этнополитический и религиозно-политический радикализм и экстремизм;

рост националистических настроений в среде различных этнических общностей;

рост числа внешних трудовых мигрантов и их низкая социокультурная адаптация к условиям принимающего сообщества;

недостаточная координация как на федеральном, так и на региональном уровне использования ресурсов в целях достижения гармонизации межнациональных отношений, укрепления гражданского единства многонационального народа Российской Федерации (российской нации);

сохранение (при высоком российском стандарте защиты языковых и культурных прав народов России) неудовлетворенности в среде отдельных народов уровнем обеспечения их культурно-языковых прав;

сохранение сложной этнополитической и религиозно-политической ситуации на Северном Кавказе;

усиление негативного влияния внутренней миграции на состояние межэтнических и межрелигиозных отношений в субъектах Российской Федерации.

На фоне современных вызовов и угроз, имеющих как внешнее, так и внутривнутрироссийское измерение, актуальной становится цель укрепления гражданского и духовного единства российской нации.

Эта цель не направлена на нивелирование этнокультурного многообразия в Российской Федерации. Напротив, этнокультурное многообразие России является ее конкурентным преимуществом, неотъемлемой частью мирового духовного наследия, необходимым элементом ее международного имиджа, так как Российская Федерация несет ряд международных обязательств в отношении соблюдения прав коренных малочисленных народов и национальных меньшинств, противодействия экстремизму и терроризму. Эти обязательства зафиксированы в документах Организации Объединенных Наций, Совета Европы и иных международных организаций, ратифицированных Российской Федерацией (в частности, в Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации и Рамочной конвенции Совета Европы о защите национальных меньшинств).

Для эффективного решения указанных задач необходимы целенаправленные системные государственные меры, поэтому для эффективной реализации государственной национальной политики и обеспечения устойчивого этнокультурного развития необходимо применение программно-целевого метода.

Цель и задачи федеральной целевой программы "Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов России (2014-2020 годы)" (далее - Программа) соответствуют приоритетным задачам развития Российской Федерации, которые определены Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. N 1662-р, Стратегией государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 19 декабря 2012 г. N 1666, Стратегией национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 12 мая 2009 г. N 537, а также иными документами стратегического характера.

Сфера укрепления единства российской нации, гармонизации межэтнических отношений, этнокультурного развития и взаимодействия с общественными объединениями, созданными с целью сохранения и развития этнических традиций и языков народов России, нуждается в применении программно-целевого метода в связи со сложностью и многообразием решаемых задач.

Программа предполагает переход от ситуативной и бессистемной поддержки отдельных мероприятий в субъектах Российской Федерации к проектно-целевому финансированию проектов и комплексов мероприятий в сфере государственной национальной политики.

Российская Федерация является одним из крупнейших государств мира с полиэтничным составом населения, обладая при этом

этнической (русской) и религиозной (православной) доминантами. В России проживают представители 193 народов (по данным Всероссийской переписи населения 2010 года), обладающих отличительными особенностями материальной и духовной культуры.

Культурное и языковое многообразие российских народов защищено государством. В России используется 277 языков и диалектов, в системе государственного образования используется 89 языков, из них 30 – в качестве языка обучения, 59 – в качестве предмета изучения (2010 год).

В этих условиях серьезным вызовом и системной задачей является управление этнокультурным многообразием. Осуществить это возможно только с использованием программно-целевого подхода, в противном случае меры поддержки этнокультурного многообразия ограничиваются отдельными мероприятиями несистемного характера с ростом рисков.

Решение этнокультурных проблем в условиях этнического многообразия России требует системного взаимодействия органов государственной власти и органов местного самоуправления, общественных объединений и других субъектов этнокультурной деятельности, что обуславливает необходимость применения программных методов.

Этнокультурное многообразие России является важным элементом ее международного имиджа, неотъемлемой частью мирового духовного наследия.

Практическая сторона реализации мер в сфере государственной национальной политики требует повышения роли общественных институтов, в том числе национально-культурных и религиозных организаций. Необходимо активное вовлечение национально-культурных и религиозных организаций в реализацию Программы и региональных целевых программ, направленных на обеспечение системного участия институтов гражданского общества в социально ориентированной деятельности, включая вопросы укрепления гражданского и духовного единства российской нации, на противодействие экстремизму, воспитание патриотизма, сохранение духовных традиций народов России, интеграцию, адаптацию, социализацию и натурализацию мигрантов различной этнической и религиозной принадлежности и др.

В связи с тем что заявленные в Программе задачи поддаются эффективному решению только в комплексе и с применением системного подхода, целесообразным представляется использование программно-целевого метода, который позволяет целостно учитывать и решать весь комплекс проблем.

Программа обеспечит координацию государственной национальной политики, выработку региональных стратегий этнокультурного развития, поддержку диалога между органами государственной власти и общественными национальными и религиозными объединениями.

Программно-целевой метод создает системную основу для реализации государственной национальной политики и взаимодействия с этнокультурными и религиозными сообществами, поскольку обеспечивает реализацию комплекса взаимосвязанных по ресурсам и срокам мероприятий, которые носят межотраслевой характер и затрагивают все сферы государственной национальной политики, что позволит проводить единую федеральную политику в сфере межнациональных отношений, обеспечит эффективное межведомственное и межрегиональное взаимодействие и координацию в сфере реализации государственной национальной политики, включая вопросы укрепления единства российской нации, этнокультурного многообразия и противодействия экстремизму.

Для выбора вариантов решения указанных проблем были рассмотрены и проанализированы два варианта формирования и реализации Программы. Выбор варианта решения проблем осуществляется с учетом возможности расходования бюджетных средств и достигаемых целевых показателей, характеризующих результаты реализации Программы.

Предлагаются 2 варианта решения проблем в сфере государственной национальной политики и этнокультурного развития.

Первый вариант предполагает ускоренные темпы укрепления единства российской нации и этнокультурного развития, значительное улучшение межэтнических и этноконфессиональных отношений.

Второй вариант предполагает противодействие сложившимся негативным тенденциям, укрепление общегражданской российской идентичности, развитие этнокультурного многообразия.

Указанные варианты характеризуются следующими преимуществами и рисками.

Преимуществом первого варианта решения проблемы является возможность в короткие сроки обеспечить преодоление сложившихся негативных тенденций в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений, достичь значимых результатов в сфере укрепления единства российской нации. Недостатком первого варианта является необходимость выделения значительного объема средств федерального бюджета. Согласно Всероссийской переписи населения 2010 года в Российской Федерации проживают представители 193 народов. В связи с этим реализация варианта максимальной поддержки потребует разработки более сотни подпрограмм в рамках Программы.

Поскольку в последние годы поддержка за счет средств федерального бюджета государственной национальной политики носит фрагментарный характер, причем средства сосредоточены на небольших в численном отношении группах (коренные малочисленные народы, российские немцы, национальные меньшинства), существуют риски ошибок при определении размера необходимой финансовой поддержки, а также при оценке конечных результатов реализации первого варианта решения проблемы.

Преимуществом второго варианта является его реализация за счет средств федерального бюджета в основном посредством действующих расходных обязательств заинтересованных федеральных органов исполнительной власти, поддержка только значимых проектов и мероприятий, обеспечивающих достижение цели Программы и решение поставленных задач. Этот вариант обеспечивает рациональное расходование бюджетных средств.

В ходе реализации второго варианта существуют риски, связанные с возможными ошибками в выборе приоритетных, социально значимых проектов и мероприятий, незначительным объемом финансирования, а также с недостаточным учетом инерционности показателей, характеризующих результаты реализации Программы. Возможны также риски, связанные с недостаточной оценкой бюджетных средств, необходимых для достижения поставленных целей.

Реализация второго варианта позволяет минимизировать использование бюджетных средств для достижения установленных результатов реализации Программы.

II. Основные цели и задачи Программы с указанием сроков и этапов ее реализации, а также перечень целевых индикаторов и показателей, отражающих ход ее выполнения

Цель и задачи Программы обусловлены приоритетами, которые определены Стратегией государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 19 декабря 2012 г. N 1666, Стратегией национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 12 мая 2009 г. N 537 (в части вопросов, касающихся обеспечения гражданского мира и национального согласия, формирования гармоничных межнациональных отношений), Концепцией государственной политики Российской Федерации в отношении российского казачества, утвержденной Президентом Российской Федерации 2 июля 2008 г. N Пр-1355, Федеральным законом "О государственной службе российского казачества", федеральными законами и нормативными правовыми актами, регулирующими вопросы государственной национальной политики, социальной политики, этнокультурного развития народов России, реализации и защиты прав национальных

меньшинств и коренных малочисленных народов, международными нормативными правовыми актами.

Цель Программы – укрепление единства многонационального народа Российской Федерации (российской нации).

Достижение поставленной цели предполагает реализацию следующих задач:

содействие укреплению гражданского единства и гармонизации межнациональных отношений;

содействие этнокультурному многообразию народов России.

Важную роль в решении задачи содействия укреплению гражданского единства и гармонизации межнациональных отношений играют поддержка проектов, направленных на усиление гражданского патриотизма, общероссийского гражданского самосознания и гражданской ответственности, взаимного уважения традиций и обычаев народов Российской Федерации, обеспечение преемственности исторических традиций солидарности и взаимопомощи народов России, формирование в обществе атмосферы уважения к историческому наследию и культурным ценностям народов России, развитие культуры межнационального общения, основанной на толерантности, уважении чести и национального достоинства граждан, духовных и нравственных ценностей народов России.

Необходимо обеспечить сохранение и приумножение духовного и культурного потенциала многонационального народа Российской Федерации на основе идей единства и дружбы народов, межнационального (межэтнического) согласия, российского патриотизма. Важную роль в укреплении российского патриотизма играет поддержка патриотических и историко-культурных традиций российского казачества, в состав которого входят представители многих народов России.

Требуется распространение знаний об истории и культуре народов Российской Федерации, формирование культуры межнационального (межэтнического) общения в соответствии с нормами морали и традициями народов Российской Федерации, развитие межнациональных (межэтнических) и межрегиональных культурных связей, в том числе путем принятия и реализации соответствующих региональных программ.

Необходимо проведение информационной кампании с использованием возможностей информационных технологий, печатных и электронных средств массовой информации, информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" и социальной рекламы.

Предусматриваются также организация и проведение конкурсов на лучшее освещение в средствах массовой информации вопросов межнационального (межэтнического), межконфессионального и межкультурного взаимодействия, укрепление гражданственности и патриотизма, знаний о народах России, поддержка производства и размещения в теле- и радиозфире социальной рекламы и иной видеопродукции, создание тематических радио- и телепередач, газетных и журнальных рубрик, интернет-проектов, издание и поставка учебников, учебных пособий, художественной, научно-популярной, справочной литературы и мультимедийных изданий.

Необходимы разработка учебных программ по истории народов России и культуре межэтнического общения, по изучению многовекового опыта взаимодействия народов России, совершенствование учебной литературы и программ обучения в целях более эффективного формирования общероссийского гражданского самосознания, воспитания культуры межнационального общения.

Решение задачи содействия этнокультурному многообразию народов России предусматривает государственную поддержку этнических традиций народов Российской Федерации, что является основным фактором гармоничного развития общества в этнокультурной сфере и обуславливается необходимостью реализации правовых норм, закрепленных в законодательстве Российской Федерации.

Развитие этнокультурного потенциала народов России, социализация этнокультурных сообществ, их интеграция в гражданское общество, межэтническое и межрелигиозное сотрудничество,

преодоление этнического изоляционизма и экстремизма играют важную роль в укреплении общественно-политической и социально-экономической стабильности российского общества.

Сохранение и развитие языкового многообразия и защита языков национальных меньшинств являются неотъемлемой частью их этнокультурного развития. Язык национальных меньшинств является основой их этнической самоидентификации, отражает исторический опыт, является инструментом социализации, выражения и передачи этнокультурных традиций. Обучение на родном языке гарантировано Конституцией Российской Федерации и рядом международных актов, ратифицированных Россией. Должны быть созданы условия для сохранения и развития языков народов России, изучения родного языка.

Международные обязательства Российской Федерации в сфере защиты прав национальных меньшинств (Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации, Рамочная конвенция Совета Европы о защите прав национальных меньшинств) предусматривают помимо обеспечения их прав на сохранение этнической самобытности, традиций и языка, также и укрепление межнационального согласия, гармонизацию межэтнических отношений, профилактику ксенофобии, нетерпимости и дискриминации по признаку расовой, этнической или религиозной принадлежности.

Реализация Программы должна содействовать формированию положительного имиджа Российской Федерации за рубежом как демократического государства, гарантирующего удовлетворение этнокультурных потребностей граждан на основе многовековых российских традиций гармонизации межнациональных (межэтнических) отношений. Важное значение в этом вопросе играет взаимодействие с международными и неправительственными организациями в целях обеспечения прав и защиты национальных меньшинств, недопущения дискриминации по признакам расовой, национальной, языковой, религиозной принадлежности.

Для преодоления стагнации и негативных тенденций в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений, укрепления общегражданской российской идентичности и улучшения сферы этнокультурного развития требуется реализация Программы в течение 7 лет.

Срок реализации Программы - 2014-2020 годы.

Реализация Программы осуществляется в 2 этапа:

I этап (2014-2016 годы). Целью I этапа является формирование условий для преодоления сложившихся негативных тенденций в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений, формирование положительных сдвигов в сфере укрепления единства российской нации.

На I этапе предусмотрена разработка новых и корректировка действующих региональных целевых программ в сфере межнациональных отношений и этнокультурного развития, реализация информационно-пропагандистских и других социально значимых мероприятий в сфере укрепления единства российской нации и этнокультурного развития народов.

II этап (2017-2020 годы). Целью II этапа является развитие и закрепление положительных тенденций, сформировавшихся на I этапе, включая достижение устойчивых положительных результатов в сфере укрепления гражданского единства российской нации, гармонизации межнациональных и межконфессиональных отношений, этнокультурного развития народов России.

На II этапе предусмотрено продолжение реализации мероприятий в сфере государственной национальной политики, соответствующих принятым стратегиям этнокультурного развития и региональным целевым программам, расширяется охват информационно-пропагандистских и других социально значимых мероприятий в сфере укрепления единства российской нации и этнокультурного развития, будет налажена система поддержки межнационального сотрудничества и этнокультурного развития, взаимоувязанная с региональными программами.

Для оценки эффективности Программы используются целевые

индикаторы и показатели.

Оценка достижения цели Программы в рамках задачи содействия укреплению гражданского единства и гармонизации межнациональных отношений осуществляется с использованием следующих целевых индикаторов и показателей:

доля граждан, положительно оценивающих состояние межнациональных отношений, в общем количестве граждан Российской Федерации;

уровень толерантного отношения к представителям другой национальности;

доля субъектов Российской Федерации, реализующих региональные программы, направленные на укрепление гражданского единства и гармонизацию межнациональных отношений, в общем числе субъектов Российской Федерации.

Оценка достижения цели Программы в рамках задачи содействия этнокультурному многообразию народов России осуществляется с использованием такого целевого показателя, как численность участников мероприятий, направленных на этнокультурное развитие народов России и поддержку языкового многообразия (нарастающим итогом).

По результатам оценки эффективности Программы может быть принято решение о сокращении на очередной финансовый год и плановый период бюджетных ассигнований на ее реализацию или досрочном прекращении реализации Программы начиная с очередного финансового года.

Целевые индикаторы и показатели реализации Программы представлены в приложении N 1.

Методика расчета целевых индикаторов и показателей Программы представлена в приложении N 2.

Достижение значений целевых индикаторов и показателей, предусмотренных приложением N 1 к Программе на 2020 год, будет свидетельствовать об успешной реализации Программы.

III. Мероприятия Программы

Для достижения цели и задач Программы мероприятия будут формироваться по всем направлениям ее реализации.

Решение поставленной в Программе задачи содействия укреплению гражданского единства и гармонизации межнациональных отношений достигается посредством реализации следующих направлений:

поддержка общественных инициатив и мероприятий, направленных на формирование и укрепление гражданского патриотизма и российской гражданской идентичности;

проведение общероссийской информационной кампании и создание информационных ресурсов, направленных на укрепление гражданского патриотизма и российской гражданской идентичности.

Решение задачи содействия этнокультурному многообразию народов России достигается посредством реализации следующих направлений:

выполнение мероприятий и инициатив, направленных на этнокультурное развитие народов России;

поддержка языкового многообразия на территории Российской Федерации.

Отбор мероприятий для включения в Программу осуществляется исходя из их соответствия направлениям, позволяющим наиболее эффективно решать задачи Программы, их общественной, социально-экономической и этнокультурной значимости.

Формирование мероприятий по поддержке общественных инициатив и мероприятий, направленных на формирование и укрепление гражданского патриотизма и общероссийской гражданской идентичности, по проведению общероссийской информационной кампании и созданию информационных ресурсов, направленных на укрепление гражданского патриотизма и российской гражданской идентичности, по поддержке языкового многообразия, а также формирование части мероприятий, направленных на этнокультурное развитие народов России,

осуществляется государственными заказчиками на основании конкурсного отбора предложений, представленных органами государственной власти, общественными и научными организациями, а также экспертами.

Определение исполнителей по мероприятиям, относящимся к указанным направлениям, осуществляется на основании размещения государственными заказчиками заказов на поставки товаров, выполнение работ и оказание услуг для государственных нужд.

Формирование мероприятий, включенных в региональные целевые программы, направленные на укрепление единства российской нации и гармонизацию межнациональных отношений, содействие этнокультурному многообразию народов России, а также формирование части мероприятий по поддержке общественных инициатив и мероприятий, направленных на формирование и укрепление гражданского патриотизма и российской гражданской идентичности, осуществляется государственными заказчиками на основании конкурса региональных целевых программ.

Поддержка указанных направлений реализации Программы осуществляется посредством предоставления субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование региональных целевых программ, реализуемых за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов, и мероприятий указанных региональных целевых программ.

Для ежегодного формирования перечня региональных целевых программ и перечня мероприятий, на софинансирование которых бюджетам субъектов Российской Федерации предоставляются субсидии, высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации ежегодно, до 10 октября года, предшествующего очередному финансовому году, представляет государственным заказчикам на конкурсный отбор заявки на предоставление субсидии, включающие региональные целевые программы и перечень мероприятий, предлагаемых для софинансирования в очередном финансовом году в рамках средств Программы. Указанный перечень мероприятий государственные заказчики согласовывают с государственным заказчиком – координатором Программы.

Определение исполнителей по мероприятиям, относящимся к указанным направлениям, осуществляется на основании размещения органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации заказов на поставки товаров, выполнение работ и оказание услуг для государственных нужд.

Программой предусмотрено осуществление мониторинга состояния межнациональных и этноконфессиональных отношений, социологического мониторинга ключевых показателей состояния межнациональных отношений в российских регионах с целью всесторонней оценки результатов реализации Программы и предотвращения негативных последствий, которые могут возникнуть при реализации отдельных мероприятий Программы.

Распределение объемов финансирования Программы по источникам и направлениям реализации представлено в приложении N 3.

Перечень мероприятий Программы представлен в приложении N 4.

IV. Обоснование ресурсного обеспечения Программы

Финансирование мероприятий Программы будет осуществляться за счет средств федерального бюджета с привлечением средств бюджетов субъектов Российской Федерации.

Предельный (прогнозный) объем финансирования Программы рассчитан в ценах соответствующих лет и составляет 6766,35 млн. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 4581,91 млн. рублей, средств бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов – 2184,44 млн. рублей.

На прочие нужды предусматривается 6766,35 млн. рублей, в том числе:

за счет средств федерального бюджета – 4581,91 млн. рублей, из них:

прочие расходы - 1305,36 млн. рублей;
прочие межбюджетные трансферты общего характера - 3276,55 млн. рублей;
за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации - 2184,44 млн. рублей.

Ресурсное обеспечение Программы реализуется в том числе за счет действующих расходных обязательств федерального бюджета на 2014-2015 годы, предусмотренных Министерству культуры Российской Федерации, Министерству образования и науки Российской Федерации и Федеральному агентству по делам молодежи.

Предусмотренные на 2014-2015 годы федеральным бюджетом Министерству регионального развития Российской Федерации 240 млн. рублей (ежегодно) на поддержку экономического и социального развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации будут предоставляться бюджетам субъектов Российской Федерации в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2009 г. N 217 "Об утверждении Правил распределения и предоставления из федерального бюджета субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку экономического и социального развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации".

Привлечение средств бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов в рамках Программы осуществляется посредством софинансирования расходных обязательств аналогичных целевых программ, реализуемых за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации (местных бюджетов).

Расходные обязательства субъектов Российской Федерации в сфере государственной национальной политики, в том числе относящиеся к цели и задачам Программы, на 2013 год составляют 2486,1 млн. рублей, на 2014 год - 2328,9 млн. рублей. Софинансирование в рамках Программы региональных целевых программ позволит направить средства субъектов Российской Федерации на реализацию приоритетных направлений государственной национальной политики.

Распределение объемов финансирования Программы по источникам и направлениям расходования представлено в приложении N 5.

Распределение средств федерального бюджета по государственным заказчикам Программы представлено в приложении N 6.

V. Механизм реализации Программы

Управление реализацией Программы осуществляется государственным заказчиком - координатором Программы - Министерством регионального развития Российской Федерации.

Формы и методы реализации Программы определяются государственным заказчиком - координатором Программы в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Государственный заказчик - координатор Программы несет ответственность за подготовку и реализацию Программы в целом. Текущее управление реализацией Программы осуществляют государственные заказчики.

В целях рационального использования средств федерального бюджета, средств бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов, а также обеспечения публичности информации государственный заказчик - координатор Программы:

утверждает ежегодные детализированные организационно-финансовые планы государственных заказчиков по реализации Программы;

обеспечивает координацию деятельности государственных заказчиков по подготовке и реализации мероприятий Программы, а также по анализу и рациональному использованию средств федерального бюджета и внебюджетных источников, подготавливает в установленном порядке проекты решений Правительства Российской Федерации о

внесении изменений в Программу и досрочном ее прекращении;
утверждает разработанные государственными заказчиками Программы перечни целевых индикаторов и показателей для мониторинга реализации мероприятий Программы;

разрабатывает в пределах своих полномочий нормативные правовые акты, необходимые для выполнения Программы;

осуществляет ведение ежеквартальной отчетности реализации Программы;

ежеквартально представляет в Министерство экономического развития Российской Федерации и Министерство финансов Российской Федерации доклад о ходе реализации Программы, достигнутых результатах и об эффективности использования финансовых средств по установленной форме;

обеспечивает координацию работы с органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляемой на основе соглашений о предоставлении субсидий на реализацию региональных целевых программ, аналогичных Программе, реализуемых за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации;

вносит в Министерство экономического развития Российской Федерации и Министерство финансов Российской Федерации предложения о корректировке Программы, продлении срока ее реализации либо прекращении ее реализации (в случае необходимости);

определяет процедуры обеспечения публичности (открытости) информации о значениях целевых индикаторов и показателей, результатах мониторинга хода реализации Программы, ее мероприятиях и об условиях участия в них исполнителей, а также о проводимых конкурсах и критериях определения победителей;

выполняет функции государственного заказчика в пределах своих полномочий и сферы ответственности.

Государственные заказчики Программы:

разрабатывают в пределах своих полномочий нормативные правовые акты, необходимые для выполнения Программы;

участвуют в подготовке доклада о ходе реализации Программы, достигнутых результатах и об эффективности использования финансовых средств;

разрабатывают перечень показателей для мониторинга реализации мероприятий Программы;

осуществляют ведение ежеквартальной отчетности по реализации Программы;

представляют государственному заказчику – координатору Программы статистическую, справочную и аналитическую информацию о реализации мероприятий Программы;

готовят ежегодно в установленном порядке предложения по уточнению перечня мероприятий Программы на очередной финансовый год, уточняют затраты по мероприятиям Программы, а также механизм реализации Программы;

проводят конкурсный отбор региональных целевых программ и заключают соглашения с высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации о предоставлении субсидий из федерального бюджета на выполнение региональных целевых программ за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации (местных бюджетов) и реализацию мероприятий, включенных в указанные региональные целевые программы;

осуществляют отбор на конкурсной основе исполнителей работ и услуг, а также поставщиков продукции по каждому мероприятию Программы в пределах своей компетенции;

организуют размещение информации, в том числе в электронном виде, о ходе и результатах реализации Программы, финансировании мероприятий Программы, привлечении внебюджетных средств, проведении конкурсов на участие в реализации Программы и порядке участия в ней инвесторов;

организуют внедрение информационных технологий в целях управления реализацией Программы и контроля за ходом реализации мероприятий Программы;

обеспечивают эффективное использование средств, выделяемых на реализацию Программы.

Министерство регионального развития Российской Федерации осуществляет в рамках Программы предоставление субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации. Правила распределения и предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в рамках Программы на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации представлены в приложении N 7.

Государственные заказчики на конкурсной основе могут привлекать организации для осуществления мониторинга эффективности реализации Программы, подготовки конкурсной документации, проведения специализированной экспертизы проектов мероприятий Программы.

VI. Оценка социально-экономической и экологической эффективности Программы

Особенностью этнокультурной сферы является то, что она связана с устойчивыми национальными и религиозными традициями, поэтому основные результаты деятельности в данной сфере выражаются, как правило, в отложенном по времени социальном эффекте, в частности, в росте толерантности, изменении ценностных ориентаций и норм поведения людей.

Социально-экономический эффект от реализации Программы выражается:

- в укреплении единства российской нации и развитии единого этнокультурного пространства России как важного фактора устойчивого развития России и ее территориальной целостности;

- в прогнозировании межнациональных и межрелигиозных конфликтов, конфликтных ситуаций;

- в снижении прямого и косвенного экономического ущерба от межнациональной и межконфессиональной напряженности и конфликтов;

- в улучшении инвестиционной привлекательности регионов, в том числе Северного Кавказа;

- в росте эффективности использования этнокультурного потенциала страны;

- в улучшении этнокультурного и социального самочувствия коренных народов России.

Реализация Программы приведет к достижению следующих конечных результатов к концу 2020 года:

- доля граждан, положительно оценивающих состояние межнациональных отношений, в общем количестве граждан Российской Федерации составит 65 процентов;

- уровень толерантного отношения к представителям другой национальности составит 85 процентов;

- субъекты Российской Федерации будут осуществлять реализацию региональных целевых программ, направленных на укрепление гражданского единства и гармонизацию межнациональных отношений;

- численность участников мероприятий, направленных на этнокультурное развитие народов России и поддержку языкового многообразия (нарастающим итогом), составит 305 тыс. человек.

Эффективность реализации Программы оценивается как степень фактического достижения целевых индикаторов и показателей, утвержденных Программой.

Методика оценки эффективности реализации Программы представлена в приложении N 8.

ПРИЛОЖЕНИЕ N 1
к федеральной целевой программе
"Укрепление единства российской
нации и этнокультурное развитие
народов России
(2014-2020 годы) "

ЦЕЛЕВЫЕ ИНДИКАТОРЫ И ПОКАЗАТЕЛИ
реализации федеральной целевой программы "Укрепление единства
русской нации и этнокультурное развитие народов России
(2014-2020 годы) "

Целевой показатель	Единица	Базовый показатель 2012 года	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
--------------------	---------	------------------------------------	-------------	-------------	-------------	-------------	-------------	-------------	-------------

Содействие укреплению гражданского единства
и гармонизации межнациональных отношений

Доля граждан, положительно оценивающих состояние межнациональных отношений, в общем количестве граждан Российской Федерации	процентов	50,8	52	54	56	59	61	63	65
Уровень толерантного отношения к представителям другой национальности	процентов	75	76	78	80	83	85	85	85
Доля субъектов Российской Федерации, реализующих региональные программы, направленные на укрепление гражданского единства и гармонизацию межнациональных отношений, в общем количестве субъектов Российской Федерации	процентов	48	52	61	73	87	100	100	100

Содействие этнокультурному многообразию народов России

Численность участников мероприятий, направленных на этнокультурное развитие народов России и поддержку языкового многообразия (нарастающим итогом)	тыс. человек	126	145	170	195	220	245	275	305
--	-----------------	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----

ПРИЛОЖЕНИЕ N 2
к федеральной целевой программе
"Укрепление единства российской
нации и этнокультурное развитие
народов России (2014-2020 годы)"

МЕТОДИКА
расчета целевых индикаторов и показателей
федеральной целевой программы "Укрепление единства
русской нации и этнокультурное развитие народов России
(2014-2020 годы)"

1. Настоящая методика определяет порядок расчета целевых индикаторов и показателей федеральной целевой программы "Укрепление единства русской нации и этнокультурное развитие народов России (2014-2020 годы)".

2. Доля граждан, положительно оценивающих состояние межнациональных отношений (I_1), определяется по формуле:

$$I_1 = \frac{(N_{1мо} + N_{2мо})}{N_{общ}} \times 100\%,$$

где:

$N_{1мо}$ - количество граждан, признавших, что за последние годы межнациональные отношения в России стали более терпимыми;

$N_{2мо}$ - количество граждан, признавших, что за последние годы межнациональные отношения в России не изменились;

$N_{общ}$ - общее количество опрошенных.

Количество граждан, признавших, что за последние годы межнациональные отношения в России стали более терпимыми, и количество граждан, признавших, что за последние годы межнациональные отношения в России не изменились, определяется по итогам всероссийского опроса общественного мнения по вопросу "Как, на Ваш взгляд, за последние годы изменились межнациональные отношения в России?" на основании репрезентативной выборки при количестве опрошенных не менее 1500 человек.

3. Уровень толерантного отношения к представителям другой национальности (I_2) определяется по формуле:

$$I_2 = \frac{N_{т}}{N_{общ}} \times 100\%,$$

где $N_{т}$ - количество граждан, отрицающих раздражение или неприязнь по отношению к представителям какой-либо национальности (определяется по итогам всероссийского опроса общественного мнения по вопросу "Чувствуете ли Вы в настоящее время враждебность к людям других национальностей?" на основании репрезентативной выборки при количестве опрошенных не менее 1500 человек).

4. Доля субъектов Российской Федерации, реализующих региональные программы, направленные на укрепление гражданского единства и гармонизацию межнациональных отношений (I_3),

определяется по формуле:

$$И_3 = \frac{\sum_{i=1}^p C_i}{C_{\text{общ}}} \times 100\%,$$

где:

C_i - субъекты Российской Федерации, реализующие региональные программы, направленные на укрепление гражданского единства и гармонизацию межнациональных отношений (показатель рассчитывается Министерством регионального развития Российской Федерации на основании данных, представленных органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации);

$C_{\text{общ}}$ - общее количество субъектов Российской Федерации.

5. Численность участников мероприятий, направленных на этнокультурное развитие народов России и поддержку языкового многообразия ($И_4$), определяется по формуле:

$$И_4 = \sum_{i=1}^{\text{эя}} N_i,$$

где N_i - количество участников мероприятия, реализуемого государственным заказчиком федеральной целевой программы "Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов России (2014-2020 годы)" или субъектом Российской Федерации, направленного на этнокультурное развитие народов России и поддержку языкового многообразия (показатель рассчитывается Министерством регионального развития Российской Федерации на основании мониторинга деятельности субъектов Российской Федерации, национально-культурных автономий и социально ориентированных некоммерческих организаций, направленной на этнокультурное развитие народов России и поддержку языкового многообразия).

ПРИЛОЖЕНИЕ N 3
к федеральной целевой программе
"Укрепление единства российской
нации и этнокультурное развитие
народов России
(2014-2020 годы) "

РАСПРЕДЕЛЕНИЕ
объемов финансирования федеральной целевой программы "Укрепление
единства российской нации и этнокультурное развитие народов России
(2014-2020 годы) " по источникам и направлениям реализации

(млн. рублей, в ценах соответствующих лет)								
Источники и направления финансирования	Объем финанси- рования - всего	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
Мероприятия, направленные на укрепление гражданского единства и гармонизацию межнациональных отношений								
Прочие нужды - всего	3761,85	463,85	486,85	516,65	534,05	557,35	584,05	619,05
в том числе:								
федеральный бюджет	2521,45	303,85	326,85	346,35	362,35	376,35	392,35	413,35
из них:								
прочие расходы	660,95	63,85	86,85	90,85	104,85	104,85	104,85	104,85
прочие межбюджетные трансферты общего характера	1860,5	240	240	255,5	257,5	271,5	287,5	308,5
бюджеты субъектов Российской Федерации	1240,4	160	160	170,3	171,7	181	191,7	205,7
Содействие этнокультурному многообразию народов России								
Прочие нужды - всего	3004,5	361,8	367,45	397,65	426,13	458,33	487,47	505,67
в том числе:								
федеральный бюджет	2060,46	257,93	263,58	274,19	291,08	310,4	326,68	336,6

из них:

прочие расходы	644,41	102,13	107,78	89	88,5	88,5	85,5	83
прочие межбюджетные трансферты общего характера	1416,05	155,8	155,8	185,19	202,58	221,9	241,18	253,6
бюджеты субъектов Российской Федерации	944,04	103,87	103,87	123,46	135,05	147,93	160,79	169,07

ПРИЛОЖЕНИЕ N 4
к федеральной целевой программе
"Укрепление единства российской нации
и этнокультурное развитие
народов России
(2014-2020 годы) "

ПЕРЕЧЕНЬ
мероприятий федеральной целевой программы "Укрепление единства российской нации
и этнокультурное развитие народов России (2014-2020 годы) "

(млн. рублей, в ценах соответствующих лет)

Мероприятие	Исполнитель	Сроки реализации	Источники финансирования			
			всего	федеральный бюджет, в том числе	бюджет субъекта	прочие
				расходы	прочие межбюджетные трансферты	общего характера

I. Мероприятия, направленные на укрепление гражданского единства
и гармонизацию межнациональных отношений

1. Поддержка общественных инициатив и мероприятий, направленных на формирование и укрепление гражданского патриотизма и российской гражданской идентичности

Проведение летних и зимних смен Всероссийского патриотического межнационального форума молодежи "Патриот"	Минрегион России	всего	142	142	-	-
		в том числе:				
		2014 год	18	18	-	-
		2015 год	18	18	-	-
		2016 год	18	18	-	-
		2017 год	22	22	-	-
		2018 год	22	22	-	-
		2019 год	22	22	-	-
2020 год	22	22	-	-		
Проведение молодежного образовательного этнокультурного лагеря "Диалог культур" (на базе комплекса "Этномир", Калужская область)	Минрегион России	всего	48	48	-	-
		в том числе:				
		2015 год	8	8	-	-
		2016 год	8	8	-	-

		2017 год	8	8	-	-
		2018 год	8	8	-	-
		2019 год	8	8	-	-
		2020 год	8	8	-	-
Проведение Международного политологического форума "Российский Кавказ" (с проведением в рамках форума политологической школы "Каспий")	Минрегион России	всего	90	90	-	-
		в том числе:				
		2015 год	15	15	-	-
		2016 год	15	15	-	-
		2017 год	15	15	-	-
		2018 год	15	15	-	-
		2019 год	15	15	-	-
		2020 год	15	15	-	-
Проведение Всероссийского фестиваля "Цыгане под небом России"	Минрегион России	всего	20	20	-	-
		в том числе:				
		2016 год	4	4	-	-
		2017 год	4	4	-	-
		2018 год	4	4	-	-
		2019 год	4	4	-	-
		2020 год	4	4	-	-
Проведение мониторинга состояния межнациональных и этноконфессиональных отношений, социологического мониторинга ключевых показателей состояния межнациональных отношений в российских регионах	Минрегион России	всего	161	161	-	-
		в том числе:				
		2014 год	23	23	-	-
		2015 год	23	23	-	-
		2016 год	23	23	-	-
		2017 год	23	23	-	-
		2018 год	23	23	-	-
		2019 год	23	23	-	-
		2020 год	23	23	-	-
Поддержка региональных программ, направленных на укрепление гражданского единства и гармонизацию межнациональных отношений	Минрегион России	всего	3100,9	-	1860,5	1240,4
		в том числе:				
		2014 год	400	-	240	160
		2015 год	400	-	240	160
		2016 год	425,8	-	255,5	170,3
		2017 год	429,2	-	257,5	171,7
		2018 год	452,5	-	271,5	181
		2019 год	479,2	-	287,5	191,7
				2020 год	514,2	-
Поддержка Всероссийского проекта "Наша	Росмолодежь	всего	8,4	8,4	-	-

общая Победа"

в том числе:

2014 год	1,2	1,2	-	-
2015 год	1,2	1,2	-	-
2016 год	1,2	1,2	-	-
2017 год	1,2	1,2	-	-
2018 год	1,2	1,2	-	-
2019 год	1,2	1,2	-	-
2020 год	1,2	1,2	-	-

Поддержка проведения сбора руководителей молодежных проектов Юга России

Росмолодежь

всего 18,55 18,55 - -
в том числе:

2014 год	2,65	2,65	-	-
2015 год	2,65	2,65	-	-
2016 год	2,65	2,65	-	-
2017 год	2,65	2,65	-	-
2018 год	2,65	2,65	-	-
2019 год	2,65	2,65	-	-
2020 год	2,65	2,65	-	-

2. Реализация общероссийской информационной кампании и создание информационных ресурсов, направленных на укрепление гражданского патриотизма и российской гражданской идентичности

Организация и проведение Всероссийского конкурса журналистов "СМИротворец" на лучшее освещение вопросов межнациональных и этноконфессиональных отношений

Минрегион России

всего 70 70 - -
в том числе:

2014 год	10	10	-	-
2015 год	10	10	-	-
2016 год	10	10	-	-
2017 год	10	10	-	-
2018 год	10	10	-	-
2019 год	10	10	-	-
2020 год	10	10	-	-

Проведение международного фотоконкурса "Русская цивилизация" (с проведением выставок и изданием фотоальбома)

Минрегион России

всего 40 40 - -
в том числе:

2017 год	10	10	-	-
2018 год	10	10	-	-
2019 год	10	10	-	-
2020 год	10	10	-	-

Поддержка проектов производства и проката национальных кино- и видеофильмов по теме формирования толерантного сознания, борьбы

Минкультуры России

всего 56 56 - -
в том числе:

с этническим экстремизмом и предупреждению межнациональных конфликтов		2014 год	8	8	-	-
		2015 год	8	8	-	-
		2016 год	8	8	-	-
		2017 год	8	8	-	-
		2018 год	8	8	-	-
		2019 год	8	8	-	-
		2020 год	8	8	-	-
Поддержка проведения сбора молодых журналистов и блогеров Северо-Кавказского и Южного федеральных округов	Росмолодежь	всего	7	7	-	-
		в том числе:				
		2014 год	1	1	-	-
		2015 год	1	1	-	-
		2016 год	1	1	-	-
		2017 год	1	1	-	-
		2018 год	1	1	-	-
		2019 год	1	1	-	-
		2020 год	1	1	-	-

II. Содействие этнокультурному многообразию народов России

1. Реализация мероприятий и инициатив, направленных на этнокультурное развитие народов России

Поддержка издания приложения к общероссийскому печатному изданию, направленному на распространение знаний о традициях и культуре народов России	Минрегион России	всего	56	56	-	-
		в том числе:				
		2014 год	8	8	-	-
		2015 год	8	8	-	-
		2016 год	8	8	-	-
		2017 год	8	8	-	-
		2018 год	8	8	-	-
		2019 год	8	8	-	-
		2020 год	8	8	-	-
Поддержка издания журнала "Вестник российской нации"	Минрегион России	всего	14,35	14,35	-	-
		в том числе:				
		2014 год	2,06	2,06	-	-
		2015 год	2,29	2,29	-	-
		2016 год	2	2	-	-
		2017 год	2	2	-	-
		2018 год	2	2	-	-
		2019 год	2	2	-	-
		2020 год	2	2	-	-
Реализация выставочного проекта	Минрегион России	всего	38,06	38,06	-	-

"Многонациональная Россия" (конкурс и выставка)		в том числе:				
		2014 год	6,57	6,57	-	-
		2015 год	6,49	6,49	-	-
		2016 год	5	5	-	-
		2017 год	5	5	-	-
		2018 год	5	5	-	-
		2019 год	5	5	-	-
		2020 год	5	5	-	-
Проведение всероссийского мастер-класса учителей родных, включая русский, языков	Минрегион России	всего	22	22	-	-
		в том числе:				
		2015 год	4,5	4,5	-	-
		2016 год	3,5	3,5	-	-
		2017 год	3,5	3,5	-	-
		2018 год	3,5	3,5	-	-
		2019 год	3,5	3,5	-	-
		2020 год	3,5	3,5	-	-
Поддержка проведения Всероссийского конгресса этнографов и антропологов по проблемам межнациональных отношений и этнокультурному развитию народов России	Минрегион России	всего	7,5	7,5	-	-
		в том числе:				
		2015 год	2,5	2,5	-	-
		2017 год	2,5	2,5	-	-
	2019 год	2,5	2,5	-	-	
Проведение комплексного исследования, посвященного социально-экономическим, этнокультурным и правовым аспектам интеграции цыган в России	Минрегион России	всего	5	5	-	-
		в том числе:				
		2015 год	2,5	2,5	-	-
	2018 год	2,5	2,5	-	-	
Проведение ежегодного культурного форума национальных меньшинств	Минкультуры России	всего	35	35	-	-
		в том числе:				
		2014 год	5	5	-	-
		2015 год	5	5	-	-
		2016 год	5	5	-	-
		2017 год	5	5	-	-
		2018 год	5	5	-	-
		2019 год	5	5	-	-
	2020 год	5	5	-	-	
Организация и проведение мониторинга реализации комплексного учебного курса "Основы религиозных культур и светской	Минобрнауки России	всего	15	15	-	-
		в том числе:				

этики" в общеобразовательных учреждениях в контексте внедрения федеральных государственных образовательных стандартов общего образования, в том числе включая социологическое исследование на тему "Мнение родительской общественности и педагогического сообщества о проблемах и перспективах введения курса "Основы религиозных культур и светской этики"		2014 год	3	3	-	-
		2015 год	3	3	-	-
		2016 год	3	3	-	-
		2017 год	3	3	-	-
		2018 год	3	3	-	-
Разработка примерных рабочих программ преподавания предметов национально-региональной направленности в субъектах Российской Федерации в контексте внедрения федеральных государственных образовательных стандартов общего образования	Минобрнауки России	всего	9	9	-	-
		в том числе:				
		2014 год	6	6	-	-
		2015 год	3	3	-	-
Поддержка проведения конкурса профессиональной ориентации	Росмолодежь	всего	10,5	10,5	-	-
		в том числе:				
		2014 год	1,5	1,5	-	-
		2015 год	1,5	1,5	-	-
		2016 год	1,5	1,5	-	-
		2017 год	1,5	1,5	-	-
		2018 год	1,5	1,5	-	-
		2019 год	1,5	1,5	-	-
		2020 год	1,5	1,5	-	-
Комплекс мероприятий по развитию гастрольной деятельности "Всероссийские филармонические сезоны"	Минкультуры России	всего	350	350	-	-
		в том числе:				
		2014 год	50	50	-	-
		2015 год	50	50	-	-
		2016 год	50	50	-	-
		2017 год	50	50	-	-
		2018 год	50	50	-	-
		2019 год	50	50	-	-
		2020 год	50	50	-	-
Поддержка региональных программ, направленных на содействие этнокультурному многообразию народов России	Минрегион России	всего	2360,09	-	1416,05	944,04
		в том числе:				
		2014 год	259,67	-	155,8	103,87
		2015 год	259,67	-	155,8	103,87
		2016 год	308,65	-	185,19	123,46
		2017 год	337,63	-	202,58	135,05

		2018 год	369,83	-	221,9	147,93
		2019 год	401,97	-	241,18	160,79
		2020 год	422,67	-	253,6	169,07
Проведение смотра деятельности этнокультурных центров коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации	Минкультуры России	всего	35	35	-	-
		в том числе:				
		2014 год	5	5	-	-
		2015 год	5	5	-	-
		2016 год	5	5	-	-
		2017 год	5	5	-	-
		2018 год	5	5	-	-
		2019 год	5	5	-	-
		2020 год	5	5	-	-

2. Поддержка языкового многообразия на территории Российской Федерации

Проведение всероссийского семинара-совещания "Языковая политика в сфере образования: инструмент формирования общероссийской гражданской идентичности"	Минрегион России	всего	20	20	-	-
		в том числе:				
		2015 год	5	5	-	-
		2016 год	3	3	-	-
		2017 год	3	3	-	-
		2018 год	3	3	-	-
		2019 год	3	3	-	-
		2020 год	3	3	-	-
Разработка требований к освоению государственных языков республик Российской Федерации, входящих в семь языковых групп	Минобрнауки России	всего	18	18	-	-
		в том числе:				
		2014 год	12	12	-	-
		2015 год	6	6	-	-
Разработка, издание и поставка учебной литературы для коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока	Минобрнауки России	всего	9	9	-	-
		в том числе:				
		2014 год	3	3	-	-
		2015 год	3	3	-	-
		2016 год	3	3	-	-

ПРИЛОЖЕНИЕ N 5
к федеральной целевой программе
"Укрепление единства российской нации
и этнокультурное развитие
народов России
(2014-2020 годы) "

РАСПРЕДЕЛЕНИЕ
объемов финансирования федеральной целевой программы "Укрепление
единства российской нации и этнокультурное развитие народов России
(2014-2020 годы) " по источникам и направлениям расходования

(млн. рублей, в ценах соответствующих лет)								
Источники и направления финансирования	Объем финанси- рования - всего	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
Прочие нужды - всего	6766,35	825,65	854,3	914,3	960,18	1015,68	1071,52	1124,72
в том числе:								
федеральный бюджет	4581,91	561,78	590,43	620,54	653,43	686,75	719,03	749,95
из них:								
прочие расходы	1305,36	165,98	194,63	179,85	193,35	193,35	190,35	187,85
прочие межбюджетные трансферты общего характера	3276,55	395,8	395,8	440,69	460,08	493,4	528,68	562,1
бюджеты субъектов Российской Федерации	2184,44	263,87	263,87	293,76	306,75	328,93	352,49	374,77

ПРИЛОЖЕНИЕ N 7
к федеральной целевой программе
"Укрепление единства российской нации
и этнокультурное развитие
народов России
(2014–2020 годы) "

ПРАВИЛА

распределения и предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в рамках федеральной целевой программы "Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов России (2014–2020 годы) " на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации

1. Настоящие Правила определяют порядок распределения и предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в рамках федеральной целевой программы "Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов России (2014–2020 годы) " (далее – Программа) на реализацию региональных целевых программ, утверждаемых в форме государственных программ субъектов Российской Федерации или подпрограмм государственных программ субъектов Российской Федерации и предусматривающих поддержку общественных инициатив и мероприятий, направленных на формирование и укрепление гражданского патриотизма и российской гражданской идентичности, а также на реализацию мероприятий, направленных на этнокультурное развитие народов России и поддержку языкового многообразия на территории Российской Федерации (далее соответственно – региональные программы, мероприятия, субсидии) .

2. Главным распорядителем средств федерального бюджета является Министерство регионального развития Российской Федерации.

3. Субсидии предоставляются в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных в федеральном законе о федеральном бюджете на текущий финансовый год и плановый период, и лимитов бюджетных обязательств, утвержденных главному распорядителю средств федерального бюджета на цели, указанные в пункте 1 настоящих Правил.

4. Условиями предоставления субсидий являются:

а) наличие в законе субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации на текущий финансовый год и плановый период бюджетных ассигнований на исполнение расходных обязательств, софинансирование которых осуществляется посредством предоставления субсидии с учетом установленного уровня софинансирования;

б) наличие соответствующих утвержденных региональных программ и (или) муниципальных программ, предусматривающих цели, задачи и целевые индикаторы, аналогичные Программе;

в) обязательство субъекта Российской Федерации по обеспечению соответствия значений показателей, установленных региональными программами, иными нормативными правовыми актами высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, значениям показателей результативности предоставления субсидии, установленным соглашением между главным распорядителем средств федерального бюджета и высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации о предоставлении субсидии (далее – соглашение) .

5. Критерием отбора субъекта Российской Федерации для предоставления субсидии является наличие у него региональной программы, прошедшей конкурсный отбор.

Порядок и условия конкурсного отбора региональных программ для предоставления субсидий устанавливаются главным распорядителем средств федерального бюджета.

6. В целях определения размера и срока перечисления субсидии высший исполнительный орган государственной власти субъекта

Российской Федерации представляет главному распорядителю средств федерального бюджета заявку о перечислении субсидии по форме и в срок, которые установлены главным распорядителем средств федерального бюджета.

В случае если субъектом Российской Федерации не представлена заявка на получение субсидии в текущем финансовом году, а также в случае отсутствия у субъекта Российской Федерации в текущем финансовом году потребности в субсидии, что подтверждается письменным обращением руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, высвободившиеся средства подлежат перераспределению в соответствии с настоящими Правилами.

7. Предоставление субсидии бюджету субъекта Российской Федерации осуществляется на основании соглашения по форме, утверждаемой главным распорядителем средств федерального бюджета.

8. В соглашении указываются:

- а) размер субсидии, условия ее предоставления и расходования;
- б) перечень мероприятий с указанием срока их выполнения и сметной стоимости;
- в) размер средств, предусмотренных в бюджете субъекта Российской Федерации, направляемых на реализацию мероприятий;
- г) реквизиты нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации, устанавливающих расходные обязательства, связанные с реализацией мероприятий;
- д) обязательство высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации представлять отчетность об исполнении обязательств, вытекающих из соглашения, в том числе о достигнутых значениях показателей результативности предоставления субсидии;
- е) сроки и порядок предоставления отчетности об осуществлении расходов бюджета субъекта Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых является субсидия;
- ж) значения показателей результативности предоставления субсидии;
- з) порядок осуществления контроля за исполнением условий соглашения, а также основания и порядок приостановления и (или) прекращения предоставления субсидии;
- и) ответственность сторон за нарушение условий соглашения, в том числе последствия недостижения субъектом Российской Федерации установленных значений показателей результативности предоставления субсидии;
- к) график перечисления субсидии и порядок внесения в него изменений;
- л) иные условия, относящиеся к предмету соглашения.

9. Перечисление субсидий осуществляется в установленном порядке на счета территориальных органов Федерального казначейства, открытые для учета поступлений и их распределения между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации, для последующего перечисления в установленном порядке в бюджеты субъектов Российской Федерации.

10. Субсидии не могут направляться на проведение проектных и изыскательских работ и (или) подготовку проектной документации по объектам, включенным в региональные программы.

11. Размер субсидии, предоставляемой бюджету i -го субъекта Российской Федерации по j -му целевому направлению (СУБ _{ij}), определяется по формуле:

$$\text{СУБ}_{ij} = \frac{\text{СУБ}_{ij} \times \text{БС}_i \times \text{УС}_i \times \text{Н}_i}{\text{сумма } \text{БС}_i \times \text{УС}_i \times \text{Н}_i},$$

где:

СУБ - размер бюджетных ассигнований, предусмотренных в федеральном бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период на предоставление субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на цели, указанные в пункте 1 настоящих Правил;

BC_{ij} - общий размер бюджетных средств, необходимых для исполнения расходного обязательства i-го субъекта Российской Федерации;

УС_i - уровень софинансирования расходного обязательства i-го субъекта Российской Федерации, рассчитанный в соответствии с пунктами 12 и 13 настоящих Правил;

N_i - численность населения на территории i-го субъекта Российской Федерации, участвующего в реализации Программы.

12. Для каждого субъекта Российской Федерации - получателя субсидии Министерством регионального развития Российской Федерации рассчитывается уровень софинансирования расходного обязательства субъекта Российской Федерации (УС_i) по формуле:

$$УС_i = 0,5 / РБО_i,$$

где:

0,5 - средний уровень софинансирования расходного обязательства субъекта Российской Федерации;

РБО_i - уровень расчетной бюджетной обеспеченности субъекта Российской Федерации на текущий финансовый год с учетом распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации, определяемый в соответствии с методикой распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2004 г. N 670 "О распределении дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации".

13. Уровень софинансирования расходного обязательства субъекта Российской Федерации не может быть установлен выше 90 процентов и ниже 10 процентов.

14. Размер средств бюджета субъекта Российской Федерации на реализацию мероприятий, указанных в соглашении, может быть увеличен в одностороннем порядке, что не влечет обязательств по увеличению размера предоставления субсидии.

15. Главный распорядитель средств федерального бюджета в течение 20 дней со дня подведения итогов конкурса по отбору региональных программ представляет в Правительство Российской Федерации проект решения Правительства Российской Федерации о распределении между субъектами Российской Федерации, региональные программы которых прошли отбор, бюджетных ассигнований, направляемых на предоставление субсидий.

16. Высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации представляет главным распорядителем средств федерального бюджета ежеквартально, не позднее 15-го числа месяца, следующего за отчетным кварталом, отчет об исполнении условий предоставления субсидии по форме, утверждаемой главным распорядителем средств федерального бюджета.

Высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации несет ответственность за своевременность представления указанных отчетов и достоверность содержащихся в них сведений.

17. Контроль за осуществлением расходов бюджетов субъектов Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых

являются субсидии, осуществляется главным распорядителем средств федерального бюджета и Федеральной службой финансово-бюджетного надзора в установленном порядке.

18. Оценка эффективности использования субсидии субъектом Российской Федерации в отчетном финансовом году осуществляется главным распорядителем средств федерального бюджета на основании сравнения установленных соглашением и фактически достигнутых субъектом Российской Федерации по итогам отчетного финансового года значений следующих показателей результативности предоставления субсидии:

доля граждан, положительно оценивающих состояние межнациональных отношений, в общем количестве граждан Российской Федерации;

численность участников мероприятий.

19. Отчеты высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации о достижении значений целевых показателей результативности предоставления субсидии, установленных соглашением, представляются главному распорядителю средств федерального бюджета не позднее 15 февраля очередного финансового года.

20. При наличии потребности в не использованном в текущем финансовом году остатке субсидии указанный остаток в соответствии с решением главного распорядителя средств федерального бюджета может быть использован субъектом Российской Федерации в очередном финансовом году на те же цели в порядке, установленном бюджетным законодательством Российской Федерации для осуществления расходов бюджета субъекта Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых являются субсидии.

В случае если неиспользованный остаток субсидии не перечислен в доход федерального бюджета, указанные средства подлежат взысканию в доход федерального бюджета в порядке, установленном Министерством финансов Российской Федерации.

21. В случае несоблюдения субъектом Российской Федерации условий предоставления субсидии перечисление субсидии в бюджет субъекта Российской Федерации приостанавливается Министерством финансов Российской Федерации в установленном им порядке.

При этом главный распорядитель средств федерального бюджета информирует высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации о приостановлении предоставления субсидии с указанием причин и срока устранения нарушений.

22. Если размер средств, предусмотренных в бюджете субъекта Российской Федерации на реализацию мероприятий, предусмотренных на текущий финансовый год региональной программой, прошедшей конкурсный отбор, не позволяет обеспечить установленный для субъекта Российской Федерации уровень софинансирования, то размер субсидии, предоставляемой бюджету субъекта Российской Федерации, подлежит сокращению с целью обеспечения соответствующего уровня софинансирования.

23. В случае если в отчетном финансовом году субъектом Российской Федерации не достигнуты установленные соглашением значения показателей результативности предоставления субсидии, размер субсидии, предусмотренной бюджету субъекта Российской Федерации на текущий финансовый год, подлежит сокращению. Сокращение размера субсидии, предусмотренной бюджету субъекта Российской Федерации на текущий финансовый год, производится в размере 10 процентов размера субсидии за каждое недостигнутое значение показателей результативности предоставления субсидии, но не более чем на 30 процентов. Предложения по сокращению размеров субсидий вносятся в Министерство финансов Российской Федерации главным распорядителем средств федерального бюджета.

24. Высвободившиеся средства, остаток которых образовался в случаях, указанных в абзаце втором пункта 6 и пунктах 22 и 23 настоящих Правил, перераспределяются (при наличии потребности) между бюджетами субъектов Российской Федерации, имеющих в текущем

финансовом году право на получение субсидий, достигших в отчетном году установленных соглашением значений показателей результативности предоставления субсидий и готовых обеспечить уровень софинансирования, предусмотренный пунктами 12 и 13 настоящих Правил.

Главный распорядитель средств федерального бюджета информирует высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации о наличии высвободившихся средств и на основании письменного обращения высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации о наличии потребности в получении в текущем финансовом году дополнительной субсидии, обеспеченной средствами бюджета субъекта Российской Федерации, осуществляет перераспределение высвободившихся средств между бюджетами субъектов Российской Федерации, региональные программы которых прошли конкурсный отбор. Размер дополнительной субсидии определяется по формуле, указанной в пункте 11 настоящих Правил.

25. Распределение и перераспределение субсидий между бюджетами субъектов Российской Федерации утверждается Правительством Российской Федерации.

26. В случае нарушения получателем субсидии условий и обязательств, предусмотренных настоящими Правилами и соглашением, предоставление субсидии до устранения нарушений приостанавливается главным распорядителем средств федерального бюджета в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

Если указанные нарушения не устранены в установленный срок, а также если субсидия использовалась не по целевому назначению, субсидия подлежит возврату в федеральный бюджет в порядке, устанавливаемом Министерством финансов Российской Федерации.

27. Контроль за соблюдением субъектами Российской Федерации условий предоставления субсидий осуществляется главным распорядителем средств федерального бюджета и Федеральной службой финансово-бюджетного надзора.

ПРИЛОЖЕНИЕ N 8
к федеральной целевой программе
"Укрепление единства российской нации и
этнокультурное развитие народов России
(2014-2020 годы) "

МЕТОДИКА
оценки эффективности реализации федеральной целевой
программы "Укрепление единства российской нации
и этнокультурное развитие народов России (2014-2020 годы) "

1. Настоящая методика устанавливает порядок оценки эффективности федеральной целевой программы "Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов России (2014-2020 годы) " (далее - Программа).

2. Эффективность реализации Программы оценивается ежегодно на основании фактически достигнутых количественных значений целевых показателей и индикаторов, приведенных в приложении N 1 к Программе.

3. Эффективность реализации Программы определяется по формуле:

$$\text{ЭФ} = \frac{1}{n} \times \sum_{i=1}^n \frac{\text{факт } I_i}{\text{план } I_i} \times 100\%$$

где:

n - количество целевых индикаторов и показателей результативности реализации Программы;

факт I_i - фактически достигнутое по итогам года значение целевого индикатора и показателя результативности реализации Программы;

план I_i - предусмотренное Программой на текущий финансовый год плановое значение целевого индикатора и показателя результативности реализации Программы.
